

г. Белгород  
(место составления акта)

«04» июня 2014г.  
(дата составления акта)  
16-00  
(время составления акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**  
**департаментом образования Белгородской области**  
**управления образования администрации муниципального района**  
**«Волоконовский район» Белгородской области**

№ 61-з

С 12 мая 2014 года  
по 04 июня 2014 года

По адресу: 308005, Белгородская область, г. Белгород, ул. Преображенская, 80.

На основании: приказа департамента образования Белгородской области от 22 апреля 2014 года № 1403

была проведена плановая документарная проверка

в отношении управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области (УО администрации Волоконовского района).

Общая продолжительность проверки: 18 рабочих дней.

Акт составлен департаментом образования Белгородской области.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(заполняется при проведении выездной проверки)

\_\_\_\_\_  
(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку:

Юдина Екатерина Николаевна, начальник отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области,

Третьякова Елена Борисовна, консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области.

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований:

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

**1. В части контроля (надзора) за организацией предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного**



**общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами):**

1.1. В нарушение Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами требований, установленных муниципальными правовыми актами, пункт 2.3 локального акта «Порядок организации и проведения проверок образовательных организаций Управлением образования администрации муниципального района «Волоконовский район» (утвержден приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 17 октября 2013 года № 1168) устанавливает основанием проведения внеплановых проверок обращения граждан и организаций, содержащие сведения о нарушении законодательства Российской Федерации, в том числе прав участников образовательного процесса.

1.2. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), наделяющего органы местного самоуправления полномочиями по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях:

1.2.1. В нарушение части 5 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 3.2 локального акта «Положение об организации индивидуального обучения на дому» (утверждено приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 05 марта 2013 года №234) устанавливает <sup>Отм</sup> дополнительным основанием для организации индивидуального обучения приказ <sub>л.к</sub> управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» об обучении ребенка на дому.

1.2.2. Приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 30 апреля 2014 года №483 утвержден локальный акт «Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», тогда как согласно части 8 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» указанное полномочие отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.



1.2.3. Приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 11 марта 2014 года №261 утвержден локальный акт «Правила посещения мероприятий, не предусмотренных учебным планом», приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 13 января 2014 года №38 утвержден локальный акт «Положение о порядке приема в образовательные организации дополнительного образования детей Волоконовского района Белгородской области», приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 6 марта 2014 года №247 утвержден локальный акт «Правила приема (перевода, отчисления и исключения) обучающихся в образовательные организации Волоконовского района», в которых определяются действия образовательных учреждений муниципального района, при этом превышаются полномочия органов местного самоуправления, определенные действующим законодательством.

1.2.4. В нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет, локальные нормативные акты «Положение о создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях муниципального района «Волоконовский район» (утверждено приказом управления образования от 26 декабря 2013 года №1514/1), «Положение о порядке комплектования муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций Волоконовского района, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (утверждено приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 25 марта 2014 г. № 341), административный регламент предоставления администрацией муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области в лице управления образования администрации района и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями района муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (утвержден постановлением главы администрации района от 20 февраля 2012 года № 83) не согласованы в части установления возраста детей для получения дошкольного образования и устанавливают получателями муниципальной услуги несовершеннолетних граждан не старше 7 лет.

1.2.5. Охват детей дошкольным образованием в муниципальном районе имеет положительную динамику за счет увеличения мест в уже имеющихся образовательных учреждениях. Однако потребность населения в дошкольном образовании не удовлетворена: из 1912 детей в возрасте от 1 до 7 лет посещают



дошкольные учреждения 1030 (55,2%). Охват детей дошкольным образованием в сельских поселениях – 42,8%.

1.2.6. В нарушение статьи 63 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», приказа департамента образования Белгородской области от 13 декабря 2013 года № 3156 управлением образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области не организована деятельность по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающих получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования без взимания платы: не разработан локальный акт, регулирующий реализацию данного полномочия с привлечением ресурсов управления образования, специалистов общеобразовательных учреждений, в том числе организацию методической, диагностической и консультативной помощи семьям, воспитывающим детей дошкольного возраста на дому, проживающих на территории сельских поселений, в форме закрепления за конкретным муниципальным образовательным учреждением. Фактически указанное полномочие муниципальным органом не реализуется.

1.3. В нарушение статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей основания прекращения образовательных отношений, пункт 2.12 локального акта «Положение о порядке комплектования муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций Волоконовского района, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (утверждено приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 25 марта 2014 г. № 341) регламентирует отчисление ребенка при непосещении образовательной организации более 30 календарных дней без уважительной причины, пункт 2.13 устанавливает основания сохранения места за ребенком в образовательной организации на время отсутствия по уважительной причине на основании заявления родителей (законных представителей) или копий документов, подтверждающих уважительную причину отсутствия, что нарушает часть 3 статьи 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», гарантирующую общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования.

Кроме того, установление оснований отчисления обучающихся из образовательной организации статьей 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

1.4. Административный регламент предоставления администрацией муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области в лице управления образования администрации района и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями района муниципальной услуги



«Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (утвержден постановлением главы администрации района от 20 февраля 2012 года № 83) не определяет предоставление муниципальной услуги в трех муниципальных общеобразовательных организациях, фактически реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

Приказ управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 06 мая 2013 года №601/1 «О количестве и соотношении дошкольных возрастных групп в 2013-2014 учебном году в дошкольных организациях» также не включает группы кратковременного пребывания в трех муниципальных общеобразовательных организациях, фактически реализующих основную образовательную программу дошкольного образования

Лицо, допустившее нарушения – начальник управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области Гунько С.П.

**2. В части контроля (надзора) за организацией предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации):**

2.1. В нарушение части 9 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, приказом управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» от 13 января 2014 года № 38 утвержден локальный акт «Положение о порядке приема учащихся в образовательные организации дополнительного образования детей Волоконовского района Белгородской области», устанавливающий общий порядок приема, перевода и отчисления обучающихся.

Лицо, допустившее нарушения – начальник управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области Гунько С.П.

**3. В части контроля (надзора) за созданием условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях:**

3.1. В нарушение части 3 статьи 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в приказ управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 31



декабря 2013 года №1529 «Об установлении родительской платы за присмотр и уход за детьми некоторым категориям граждан» не включено положение о том, что за присмотр и уход за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Лицо, допустившее нарушения – начальник управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области Гунько С.П.

**4. В части контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, определяющих порядок проведения школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников:**

4.1. Положение о проведении школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников, утвержденное приказом управления образования администрации г. Белгорода от 4 октября 2011 года № 1646, не приведено в соответствие с Порядком проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1252, вступившим в силу 9 февраля 2014 года (далее – Порядок проведения всероссийской олимпиады школьников).

4.2. В нарушение пункта 19 Положения о всероссийской олимпиаде школьников, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 декабря 2009 года № 695 (далее – Положение о всероссийской олимпиаде), действовавшего до 9 февраля 2014 года, в соответствии с которым апелляции участников всероссийской олимпиады школьников (далее – Олимпиада) рассматривает жюри совместно с оргкомитетом соответствующего этапа Олимпиады, в нарушение пунктов 18, 21, 31 Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников, в соответствии с которыми апелляции участников олимпиады рассматривает жюри соответствующего этапа, пункт 3.2 Положения об апелляционной комиссии муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников, утвержденного приказом управления образования администрации района от 13 октября 2010 года № 1123, не определяет качественный состав апелляционной комиссии.

Лицо, допустившее нарушения – начальник управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области Гунько С.П.

Нарушения не выявлены:

- в части контроля (надзора) за обеспечением открытости и доступности информации о системе образования;
- в части контроля (надзора) за учетом детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закреплением муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями городского округа;



- в части контроля (надзора) за работой органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- в части контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований при осуществлении аттестации руководителей муниципальных образовательных организаций;

- в части контроля (надзора) за организацией независимой оценки качества образования.

#### Прилагаемые документы:

копия локального акта «Порядок организации и проведения проверок образовательных организаций Управлением образования администрации муниципального района «Волоконовский район» на 3 листах в 1 экземпляре;

копия локального акта «Положение об управлении образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области на 13 листах в 1 экземпляре;

✓ копия локального акта «Положение об организации индивидуального обучения на дому» на 3 листах в 1 экземпляре;

✓ копия локального акта «Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» на 3 листах в 1 экземпляре;

✓ копия локального акта «Положение о порядке комплектования муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций Волоконовского района, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» на 6 листах в 1 экземпляре;

✓ копия приказа управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 31 декабря 2013 года №1529 «Об установлении родительской платы за присмотр и уход за детьми некоторым категориям граждан» на 1 листе в 1 экземпляре;

✓ копия локального акта «Положение о создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях муниципального района «Волоконовский район» на 8 листах в 1 экземпляре;

✓ копия административного регламента предоставления администрацией муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области в лице управления образования администрации района и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями района муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» на 25 листах в 1 экземпляре;



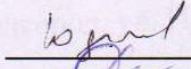

✓ копия приказа управления образования администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 06 мая 2013 года №601/1 «О количестве и соотношении дошкольных возрастных групп в 2013-2014 учебном году в дошкольных организациях» на 3 листах в 1 экземпляре;

✓ копия отчета о состоянии системы дошкольного образования в муниципальном районе «Волоконовский район» в 2013 году на 21 листе в 1 экземпляре;

✓ копия отчета о состоянии системы дошкольного образования в муниципальном районе «Волоконовский район» в 2012 году на 23 листах в 1 экземпляре;

✓ копия локального акта «Положение о порядке приема, учащихся в образовательные организации дополнительного образования детей «Волоконовского района Белгородской области» на 3 листах в 1 экземпляре;

Подписи лиц, проводивших проверку

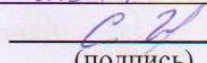
  
\_\_\_\_\_  
Е.Н. Юдина  
  
\_\_\_\_\_  
Е.Б. Третьякова

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Гурько Светлана Федоровна начальник Волоконовского  
управления образования

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

" 04 " июня 2014 г.

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного должностного лица  
(лиц), проводившего проверку)